

иммунитетом владеет не только дипломатический, но и административно-технический и обслуживающий персонал дипломатического представительства.

Учитывая личную неприкосновенность и иммунитет от юрисдикции страны пребывания членов дипломатического и административно-технического персонала, суды отказывают в иске граждан принимающего государства против иностранного дипломатического представительства и его персонала за исключением, когда существует отказ от иммунитета относительно данной категории, или когда такие действия осуществляются ими как частными лицами.

Стоматова М.С.

Национальный университет «Одесская юридическая академия»

РОЛЬ СПЕЦИАЛЬНЫХ МИССИЙ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Развитие взаимоотношений между государствами обусловил распространение такой формы представительства, как специальные миссии (миссии *ad hoc*). Конвенция о специальных миссиях, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 8 декабря 1969 г. определяет такого рода миссию как временное представительство государства, направляемого одним государством в другое по согласованию с последним для решения особо важных вопросов или для выполнения специального задания. Деятельность таких миссий называют дипломатией *ad hoc*. 16 декабря 1969г. Конвенция была открыта для подписания в Нью-Йорке, а вступила в силу 21 июня 1985г. Впервые в едином международно-правовом акте получило полное нормативное закрепления регулирование правового статуса специальных миссий. В ней принимают участие около 30 государств. Украина как независимое государство присоединилось к Конвенции.

Таким образом, специальная миссия, как и дипломатическое представительство, выполняет, прежде всего, представительскую функцию. Именно эта функция дает возможность четко отличать специальные миссии от разного рода негосударственных, хотя и официальных определенной степени, миссий и визитов, например, общественных, профсоюзных организаций. Другим характерным признаком специальной миссии является то, что она имеет, как отмечается в Конвенции 1969 г., временный характер. Это не означает, что деятельность специальной миссии является обязательно краткосрочной. Известны случаи, когда их работа длилась на протяжении нескольких лет, однако существование миссии всегда определялось термином, который считался необходимым для выполнения поставленных перед ней задач. Еще одной особенностью специальной миссии является ее конкретно-целевой характер, который, конечно, не свидетельствует об ограниченности

ее задач. Например, при отсутствии постоянного дипломатического представительства в принимающем государстве специальную миссию, а также в тех случаях, когда речь идет о специальных миссиях на высшем уровне, задачи и круг вопросов, решаемых такой миссией, могут охватывать проблемы как двустороннего, так и глобального характера.

Специальные миссии могли также направляться для участия в переговорах по вопросам церемониального характера (участие послов других государств в праздновании по поводу заключения брака монархов, восхождение их на престол).

Следует уделить внимание тому, как осуществляется специальная миссия. Согласно со ст. 2 Конвенции о специальных миссиях: «Государство может направить специальную миссию в другое государство при условии согласия последнего, предварительно получив ее через дипломатические или другие согласованные или взаимоприемлемые каналы». Следует заметить, что способ, которым выражается согласие на направление, точнее, учреждения постоянного дипломатического представительства, отличается от выражения согласия в связи с направлением специальной миссии. В первом случае согласие должно быть выражено обязательно официально в письменной форме, а во втором она может иметь разные, произвольные формы — от официального до молчаливого согласия.

В дипломатической практике встречаются случаи направления одной специальной миссии к двум или нескольким государствам. Ст. 4 Конвенции 1969 толкует: «Государство, которое желает направить одну и ту же специальную миссию к двум или нескольким государствам, сообщает об этом каждому принимающему государству, когда обращается к нему за согласием».

Одно из важнейших отличий специальных миссий от регулярной дипломатии, то есть деятельности дипломатического представительства, зафиксировано в ст. 7 Конвенции. В ней обращается внимание на то, что «наличие дипломатических или консульских отношений не является необходимым для отправки или принятия специальной миссии». Отправление или прием такой миссии не связаны также с процедурой или фактом признания. Более того, именно такие ситуации дают возможность использовать данную форму дипломатии при любых условиях; государства свободны от любых обязательств, кроме тех, которые связаны с конкретной специальной миссией, и прием и отправка последней не обязывают их к признанию де-юре государства, в которое направлено миссию, если такого не было раньше.

Персонал специальных миссий свободно определяется государством, которое направляет такую миссию, однако фамилии и должности членов миссии предварительно сообщаются принимающему государству. При этом стоит заметить, что «принимающее государство может не дать своего согласия на направление специальной миссии, численность которой не считает приемлемой, учитывая обстоятельства и условия в принимающем государстве, а также потребности данной миссии. Государство может также, не сообщая

причин своего отказа, не дать согласия на назначение любого лица членом специальной миссии «(ст. 8).

Чрезвычайно важным аспектом деятельности специальной миссии является процедурный момент, который нашел свое отображение в ст. 11 Конвенции 1969 г. с названием «Сообщения». В ней, в частности, говорится: «1. Министерству иностранных дел или другому органу принимающего государства, в отношении которого существует договоренность, сообщается: а) о составе специальной миссии и о любых последующих в нем изменениях; б) о прибытии и окончательном отбытии членов миссии и о прекращении их функций в миссии; с) о прибытии и окончательном отбытии любого лица, сопровождающего члена миссии. f) о местонахождении помещений, в которых располагается специальная миссия, и личных помещений, пользующихся неприкосновенностью. 2. Уведомление о прибытии и окончательном отбытии должно делаться предварительно, если это невозможно».